

Управление Карачаево-Черкесской Республики по сохранению,
использованию, популяризации и государственной охране объектов
культурного наследия

ПРИКАЗ №51-п

«07» октября 2019 г.

г. Черкесск

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, согласно приложению.
2. Ведущему специалисту –эксперту отдела финансово-экономической и кадровой работы Управления обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Управления.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления



У.К-Г. Бесленев

Приложение к приказу Управления
Карачаево-Черкесской Республике по
сохранению, использованию, популяризации и
государственной охране объектов культурного
наследия от 07.10.2019 № 51-п

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Раздел 1. Паспорт Программы

1.1. Наименование Программы.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия Службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области на 2019 год.

1.2. Правовые основания разработки Программы.

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01.08.2018 №1357 «Об утверждении Типового Административного регламента осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации либо структурными подразделениями высших исполнительных органов

государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)».

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 02.06.2006 № 36-РЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Карачаево-Черкесской Республики».

Положение об Управлении Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (утверждено Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 05.07.2011 №230).

1.3. Разработчик Программы.

Управление Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия.

1.4. Цели Программы.

Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования) (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия).

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение количества случаев нарушений обязательных требований).

Создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований.

1.5. Задачи Программы.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований.

Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

Проведение профилактических мероприятий.

Определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа.

Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

1.6. Сроки и этапы реализации Программы

Программа рассчитана на краткосрочный период - 2019 год, плановый период - 2020 - 2021 годы.

1.7. Источники финансирования.

Субвенции из бюджета Российской Федерации.

1.8. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы.

Снижение количества фактов причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия и нарушения обязательных требований.

Развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа: внедрение различных способов профилактики; обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа.

Раздел 2. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

2.1. Программа разработана для осуществления Управлением Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия:

- федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее - федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия);

2.2. По результатам осуществления федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия - требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ) не выявлено.

2.2.1. Ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 N 73-ФЗ, правообладателем объекта выполняются:

- объекты поддерживаются в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии – объекты не имеют повреждения (неисправности, полученные при эксплуатации объекта);
- работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия не проводятся;
- проводятся работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен;
- обеспечивается сохранность и неизменность облика выявленных объектов культурного наследия;
- территории объектов культурного наследия поддерживаются в благоустроенном состоянии.

2.2.2. Ограничения (обременения) права, установленные в соответствии с охранным обязательством, правообладателем объекта выполняются:

- обеспечивается доступ к объекту культурного наследия;
- на объектах культурного наследия не размещается реклама.

2.2.3. На объектах культурного наследия собственником установлены информационные надписи и обозначения.

2.2.4. Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта

обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

2.3. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы показывают следующее.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Распоряжение объектом культурного наследия, выявленным объектом культурного наследия, в том числе их отчуждение или передача прав владения и (или) пользования такими объектами, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии выполнения требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

При этом Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ не установлена обязанность по извещению регионального органа охраны о государственной регистрации права на объект культурного наследия, выявленный объект культурного наследия, земельный участок в границах территории объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия.

С учетом указанных обстоятельств при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить точный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет в режиме реального времени.

Данные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы и информирования подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Цели и задачи профилактической работы

3.1. Цели.

Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, вследствие нарушений обязательных требований.

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований).

Создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований.

3.2. Задачи.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований.

Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

Проведение профилактических мероприятий.

Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа.

Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа.

Создание условий для законопослушного поведения подконтрольных субъектов.

Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.

3.4. Виды и формы профилактических действий

3.5. Для решения задач и достижения целей программы предусмотрены следующие виды и формы профилактических действий:

Размещение и актуализация на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://minizo.kchgov.ru/> (далее - официальный сайт Министерства) перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Карачаево - Черкесской Республики (далее - обязательные требования).

Размещение на официальном сайте Министерства руководств по соблюдению обязательных требований.

Размещение на официальном сайте Министерства типовых нарушений обязательных требований.

Размещение на официальном сайте Министерства проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Проведение разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Регулярное обобщение практики осуществления регионального геологического надзора и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений.

Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

3.6. Сроки и этапы реализации Программы.

Программа рассчитана на краткосрочный период - 2019 год, плановый период - 2020-2021 годы.

Раздел 4. Программные мероприятия

4.1. План-график профилактических мероприятий на 2019 год.

№п /п	Мероприятия	Периодичность проведения, сроки выполнения	Ожидаемые результаты мероприятия (направлены на достижение установленных целей Программы)
1	Актуализация размещенных на	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение

	<p>официальном сайте Правительства Калининградской области перечней объектов культурного наследия народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Калининградской области; информации о наличии утвержденных границ территорий объектов культурного, выявленных объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия.</p>		<p>информированности подконтрольных субъектов о наличии и возникновении обязательств по соблюдению требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.</p>
2	<p>Актуализация информации о правообладателях объектов культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия.</p>	<p>Не реже 1 раза в год.</p>	<p>Получение информации о подконтрольных субъектах.</p>
3	<p>Оформление охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.</p>	<p>По мере необходимости.</p>	<p>Информирование подконтрольных субъектов о наличии и возникновении обязательств по соблюдению требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.</p>
4	<p>Оформление уведомлений собственникам или иным законным владельцам выявленных объектов культурного наследия.</p>	<p>По мере необходимости.</p>	<p>Информирование подконтрольных субъектов о наличии и возникновении обязательств по соблюдению требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.</p>

5	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Калининградской области перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.
6	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Калининградской области текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.
7	Актуализация размещенной на официальном сайте Правительства Калининградской области информации: - об основных требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия; - об основных полномочиях органа охраны объекта культурного наследия; - о мерах ответственности в случае выявления нарушений обязательных требований.	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

8	Информирование органов местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем.	Не реже 1 раза в год.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.
9	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих работы по сохранению объектов культурного наследия, по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем.	Не реже 1 раза в год.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.
10	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в ходе рассмотрения поступивших в орган охраны объектов культурного наследия обращений, устного консультирования по телефону, личного приема в приемные дни.	Постоянно.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.
11	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных органом охраны объектов	Постоянно.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях

	культурного наследия проверках и их результатах на официальном сайте Правительства Калининградской области.		законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.
12	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Правительства Калининградской области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.	Не реже одного раза в год.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия.
13	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.	По мере необходимости.	Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.
14	Подготовка доклада об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный год.	Не позднее февраля года, следующего за отчетным.	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях.

4.2. План мероприятий на 2020-2021 годы.

План мероприятий на 2020-2021 годы формируется в соответствии с перечнем мероприятий, предусмотренных планом-графиком профилактических мероприятий на 2019 год, актуализируется по мере необходимости.

Раздел 5. Ресурсное обеспечение Программы

5.1. В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.08.2018 №1357 «Об утверждении Типового Административного регламента осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации либо структурными подразделениями высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)» должностными лицами Управления, обладающими полномочиями по осуществлению государственной функции, являются лица, уполномоченные приказом начальника Управления.

5.2. Источники финансирования.

Бюджет Карачаево-Черкесской Республики, субвенции из бюджета Российской Федерации.

Раздел 6. Механизм реализации Программы

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических нарушений обязательных требований, в Управлении является главный государственный инспектор Управления.

Раздел 7. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации программы по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{Z_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} * 100\%, \text{ где:}$$

$Z_{\text{показ}}$ - сумма достигнутых (100% и более) по итогам календарного года целевых показателей программы в рамках надзора, ед.

$O_{\text{показ}}$ - общее количество целевых показателей программы, ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
P эффект	90% и более	высокий уровень	не требуется
	70-90%	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
	Менее 70%	низкий уровень	

В результате реализации Программы к 2020 году ожидается повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия, о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и уменьшению количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований.

Также в конце 2019 года запланировано проведение анализа влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности.